

Разработка проекта социальной защиты населения локальной территории

Ю.Г. Ткаченко

Южный федеральный университет, Ростов-на-Дону

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы формирования системы социальной защиты населения на локальной территории. Проанализированы современные составляющие проблем в данной сфере жизнедеятельности населения. На примере муниципального образования города Таганрога Ростовской области представлена оценка проблем в сфере социальной защиты лиц с ограниченными физическими способностями. Представлен анализ разработанного проекта по созданию тренажерного зала для данной категории населения.

Ключевые слова: система социальной защиты населения, проблемы социальной защиты инвалидов, формы социальной поддержки, муниципальное образование, муниципальная программа социальной защиты населения.

Процесс формирования и функционирования системы социальной защиты населения в Российской Федерации, которая не имеет ясной, эффективно действующей модели, является с течением времени все более и более актуальным. На данный момент Российская Федерация находится в переходном периоде, который затрагивает основные сферы социально-экономической жизни страны. В связи с этим появляются такие незащищенные слои населения как инвалиды, сироты, беженцы и вынужденные переселенцы (Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ (действующая редакция, 2016). Именно социальная защита населения должна оказывать комплексную поддержку человеку со стороны государства в разрешении его проблем на протяжении всей жизни.

Существующая система социальной защиты инвалидов зарубежных стран имеет свои особенности. Так, к примеру, французская система имеет достаточно сложную организационную структуру и высокую долю расходов на социальные программы. По официальным

данной долей расходов на социальную защиту инвалидов увеличилась с 17% до 31% [1].

В настоящий момент времени перед муниципальными образованиями встает много различных проблем, одной из которых является низкий уровень социальной защиты населения.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов рассмотрим на примере муниципального образования «ГОРОД ТАГАНРОГ» Ростовской области. МУ «ЦСО» г. Таганрога предоставляет различные социальные услуги пожилым людям и инвалидам в нестационарных и полустационарных условиях [2].

В Ростовской области приняты и действуют 14 законов социальной направленности. Важным элементом улучшения качества жизни, показателем реальной заботы государства о своих гражданах является система социального обслуживания населения [3].

Формирование системы и целевой работы осуществляется через реализацию муниципальной программы – Постановление Администрации г. Таганрога от 14.10.2013 N 3183 "Об утверждении муниципальной программы города Таганрога "Социальная поддержка граждан".

Данная Программа отражает различные приоритетные направления (рис.1.).

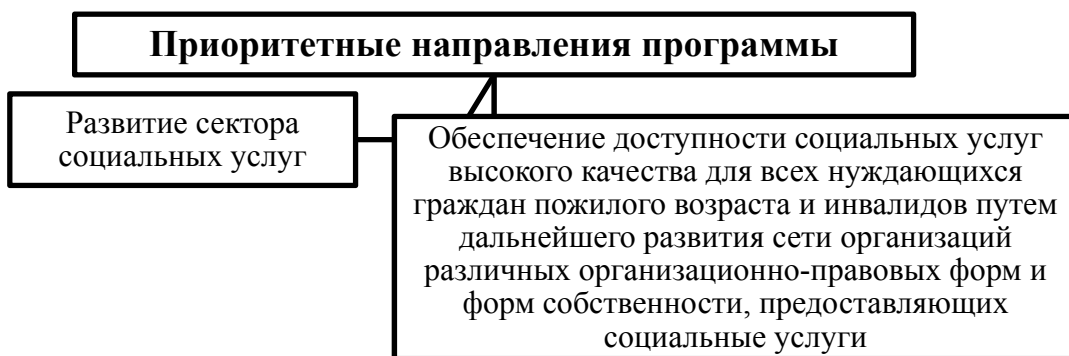


Рис.1. Приоритетные направления муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» [4]

Определение основной цели муниципальной программы исходило из стратегии развития как страны в целом, так и Ростовской области и приоритетов развития города Таганрога в частности. Срок реализации программы с 2014 по 2020 годы.

Программа состоит из трех подпрограмм: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан», «Развитие социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» и «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей».

В 2014-2020 годах общий объем средств на реализацию Программы составляет 10140226 тыс. за счет средств бюджетов всех уровней.

На реализацию Программы в 2016 году планируется направить из средств федерального бюджета сумму в 254636 тыс. рублей. Основная часть средств финансирования будет предоставлена из средств областного бюджета. Прогнозируемые объемы и источники финансирования программы представлены на рисунке 2.

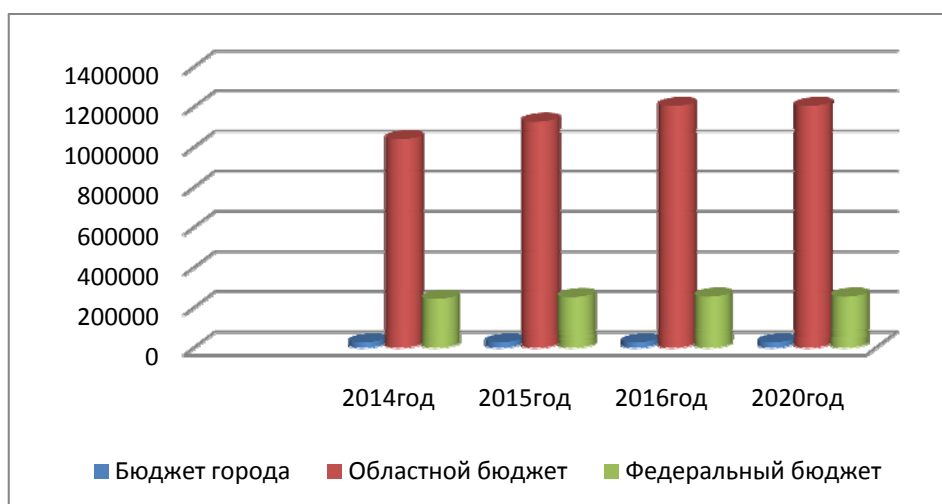


Рис. 2. Прогнозируемые объемы и источники финансирования программы (тыс. рублей)

На сегодняшний день остро стоит вопрос инвалидизации граждан и решению данного вопроса необходимо проявить достаточный интерес. Упор

необходимо сделать на комплексную реабилитацию инвалидов. Данный подход позволит справиться с ограничениями их жизнедеятельности и создать необходимые условия для их участия в общественной жизни. Особый интерес следует обратить на реабилитацию детей-инвалидов, которые имеют возможность быть ее полноправными членами (Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации").

Реабилитация инвалидов представляет собой эффективную меру их социальной защиты и поддержки. Вследствие этого уместно формирование центров профессиональной помощи инвалидов, которые ведут деятельность на основе самофинансирования и полного возмещения всех затрат; первостепенное безвозмездное предоставление инвалидным ассоциациям собственности государственных предприятий [5].

Численность инвалидов в городе Таганроге составляет 23326 человек, в том числе 806 человек - инвалиды по зрению, 350 человек - инвалиды по слуху, 639 человек – дети – инвалиды. Доля инвалидов в общей численности населения города Таганрога составляет 9 % [2]. Обеспечение полноценной жизни людей с ограниченными физическими возможностями возможно при создании им доступной среды. Одной из реабилитационных услуг могут стать занятия в специализированном тренажерном зале[6].

В настоящий момент времени занятия в тренажерном зале среди населения очень популярны. Но, к сожалению, в городе нет специализированного спортивного зала, в котором могли бы заниматься инвалиды. Для этой категории населения особо важно заниматься спортом и не быть брошенными. Создание такого зала могло бы не только улучшить здоровье инвалидов, но и повысить их уровень эмоционального и психологического состояния.

Занятия физической культурой и спортом имеют важное значение для жизни и непосредственно для здоровья человека [7]. Сегодня всё чаще звучит тема здорового образа жизни как неотъемлемой составляющей социального развития народа. Поговорка «В здоровом теле – здоровый дух» получает новое звучание как постулат прогрессивной нации [8]. Тем более, укрепление здоровья необходимо для лиц с ограниченными возможностями и лиц пожилого возраста.

Предлагаемый к созданию тренажёрный зал является прекрасным помощником для тех, кто стремится к оздоровлению и укреплению своего физического здоровья. Основными задачами разработки проекта по созданию данного вида тренажерного зала являются [9]:

- пропаганда здорового образа жизни;
- привлечение лиц с ограниченными возможностями и лиц пожилого возраста к физической активности;
- развитие двигательной активности и реабилитации лиц с ограниченными возможностями;
- содействие в социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями через приобщение к активным занятиям физической культурой;
- развитие паралимпийского движения в городе.

На сегодняшний день в городе Таганроге не функционирует ни один тренажёрный зал для обозначенной категории лиц, что является препятствием для осуществления вышеуказанных задач.

Разрабатываемый план действий для реализации проекта по созданию тренажерного зала **включает** [10]:

Подготовка помещения – площадью не менее 100 кв.м. Покупка и установка тренажёров.

Покупка дополнительного оборудования.

Информационное обеспечение проекта.

Составление плана и графика работы тренажёрного зала.

Ожидаемые результаты проекта:

Привлечение лиц с ограниченными возможностями и лиц пожилого возраста к физической активности.

Развитие двигательной активности и реабилитации лиц с ограниченными возможностями и граждан пожилого возраста.

Организация досуга людей с ограниченными возможностями здоровья

Укрепление здоровья и формирование позитивного отношения к занятиям физической культурой.

Сводные данные финансово-экономических показателей проекта приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Сводные финансово-экономические показатели проекта

№ пп	Показатели	Ед. измерения	Численное значение
1.	Первоначальные фиксированные инвестиции	руб.	922300
2.	Максимальный денежный отток	руб.	-922300
3.	Кумулятивный чистый денежный поток	руб.	664000
4.	Интегральный экономический эффект (E=0,359)	руб.	366528
5.	Срок окупаемости инвестиций без дисконтирования	лет	7
6.	Срок окупаемости инвестиций с дисконтированием	лет	8,8
7.	Точка безубыточности ведения хозяйства	Ед. средних услуг в год	630
8.	Неразрывность денежного потока		Кумулятивная кассовая наличность имеет положительные значения на каждом шаге расчета

Ожидаемый срок окупаемости проекта создания тренажерного зала составит 7 лет. В итоге по предварительным расчетам общая стоимость проекта создания зала составит 922300 тысяч рублей.



Однако говорить об экономическом эффекте при создании объектов социального назначения представляется затруднительным, т.к. речь идет о социальной эффективности проекта [10]. Как уже говорилось, создание данного зала позволит привлечь к активной деятельности определенную категорию граждан, будет способствовать развитию в Таганроге паралимпийского движения и растить спортивные кадры.

Литература

1. Lechevalier A. Die französische "Protection sociale" // Sozialstaat in Europa. Wiesbaden. 2001. s. 103.
2. Официальный портал Администрации города Таганрога URL: tagancity.ru (дата обращения: 20.06.2016).
3. Шилов А.В. Актуальные проблемы охраны труда и безопасности в строительной отрасли // Инженерный вестник Дона, 2016, №3. URL: ivdon.ru/ru/magazine/archive/n3y2016/3728.
4. Портал Таганрога Ростовской области URL: taganrog-life.ru/ (дата обращения: 9.11.2016).
5. Азарова Е. Инвалиды после реформы // Социальная защита. Пенсионное обеспечение. 2011. № 5. С. 8-15.
6. Барановская Н. И. Социально-экономические проблемы формирования доступной среды для маломобильных групп населения // Экономическое возрождение России. 2012. № 1. С. 157-163.
7. Petrasova A. Social Protection in the European Union // Eurostat, №46. Luxemburg, 2008. P. 6.
8. Волосовец Т. Дети-инвалиды: финансовая ответственность государства // Человек и труд. 2011. № 4. С. 33-36.
9. Лихов З.Р., Бердов М.М., Сабанчиев А.А., Шерибов Ш.М. Технико-экономические показатели предлагаемых решений стропильных



железобетонных балок с комбинированным преднапряжением //
Инженерный вестник Дона, 2016, №2 URL:
ivdon.ru/ru/magazine/archive/n2y2016/3649

10. European Social Statistics. Social Protection. Expenditure and Receipts
1995-2003. Luxembourg, 2006. P. 15.

References

1. Lechevalier A. Die französische "Protection sociale". Sozialstaat in Europa. Wiesbaden. 2001. p. 103.
2. Oficial'nyj portal Administracii goroda Taganroga [Official Portal of Taganrog of Rostov region] URL: tagancity.ru (data obrashhenija: 20.06.2016).
3. Shilov A.V. Inženernyj vestnik Dona (Rus), 2016, №3. URL: ivdon.ru/ru/magazine/archive-/n3y2016/3728.
4. Portal Taganroga Rostovskoj oblasti [Portal of Taganrog of Rostov region] URL: taganrog-life.ru/ (data obrashhenija: 9.11.2016).
5. Azarova E. Social'naja zashhita. Pensionnoe obespechenie. 2011. № 5. pp. 8-15.
6. Baranovskaja N. I. Jekonomicheskoe vozrozhdenie Rossii. 2012. № 1. pp. 157-163.
7. Petrasova A. Social Protection in the European Union. Eurostat, №46. Luxemburg, 2008. P. 6.
8. Volosovec T. Chelovek i trud. 2011. № 4. pp. 33-36.
9. Lihov Z.R., Berdov M.M., Sabanchiev A.A., Sheribov Sh.M. Inženernyj vestnik Dona (Rus), 2016, №2. URL: ivdon.ru/ru/magazine/archive/n2y2016/3649
10. European Social Statistics. Social Protection. Expenditure and Receipts 1995-2003. Luxembourg, 2006. P. 15.