

## О разработке требований к спасательным станциям на водных объектах Российской Федерации

Ю.Л.Данчук

*Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение  
«Поисково-спасательная служба Санкт-Петербурга»*

**Аннотация:** В статье раскрыта актуальность разработки требований к спасательным станциям, осуществляющих безопасность людей на водных объектах Российской Федерации (далее РФ) на основе анализа ранее проведенных научных работ. Изложены полученные результаты разработки требований, которые включают в себя: анализ нормативно-правовых документов, введение терминологической системы по обеспечению безопасности людей на воде, классификацию спасательных станций, критерии по определению количества спасательных станций и спасательных постов, а также требования к укомплектованности работниками, обеспечению безопасности, территории, зданиям и сооружениям, нормам снабжения. Сформулированы выводы о том, что существующие нормативно-правовая база, структура, материально-техническая оснащённость системы обеспечения безопасности людей на воде не в полной мере соответствуют современным требованиям и определены условия для принятия кардинальных решений в организационной, технической и нормативно-правовой областях. В качестве одной из мер для решения проблемных вопросов предложена разработка и принятие национального стандарта «О спасательных станциях обеспечивающих безопасность людей на водных объектах», реализация которого позволит существенно повысить уровень обеспечения безопасности на водных объектах.

**Ключевые слова:** безопасность, спасательная станция, спасательный пост, аварийно-спасательная служба, водно-спасательное формирование, дежурное подразделение спасателей на акватории, зона спасания, патрулирование акватории, поисково-спасательная служба, спасатель на акватории.

### Введение

Популяризация внутреннего туризма и увеличение числа отдыхающих требует обеспечения безопасности на акватории, пляжах и в местах массового отдыха людей у водных объектов. Для этого необходимо оптимальное размещение и соответствующее оснащение спасательных сил и средств аварийно-спасательных формирований (далее АСФ) на акватории, которые размещаются на так называемых спасательных станциях (далее СПС). Анализ нормативных и законодательных документов, а также учебной и научной литературы показал, что отсутствуют какие-либо требования к размещению СПС.

---

На текущий момент отсутствуют какие-либо требования или стандарты по оснащению и оборудованию СПС, а также общие требования к порядку их создания и функционирования. Отсутствие указанных требований существенно снижает эффективность реализаций функций по обеспечению безопасности людей на водных объектах РФ. Поэтому возникает необходимость в разработке таких требований. Следует отметить, что понятие «спасательная станция» законодательно в настоящее время не определено.

Последнее упоминание в законодательных документах РФ о СПС зафиксировано в 1995 году, когда они входили в состав государственной инспекции по маломерным судам (далее ГИМС) РСФСР, а именно в положении о СПС, с описанием их назначения, порядка функционирования и оборудования спасательными силами и средствами, утвержденном приказом ГИМС РСФСР.

Анализ научных исследований, посвященных вопросам размещения и оснащения спасательных станций показал, что подавляющее большинство из них направлены на морские СПС. Также отмечается ряд проблемных вопросов, связанных с проблемами реагирования поисково-спасательных служб [1] и управления ведением аварийно-спасательных (далее АСР) в акватории Санкт-Петербурга для решения которых предложена соответствующая модель и методика [2]. В статье [3] описаны сценарии проведения поисково-спасательных работ (далее ПСР) при ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее ЧС) с маломерными судами. Монография [4] посвящена разработке стандартов чрезвычайных действий при спасении на море. Зарубежные исследования в большинстве своём также направлены на морские СПС. В работе [5] разработана модель оптимизации и алгоритм определения местоположения спасательных баз и распределение спасательных судов в отдалённых районах моря и океана. Статьи [6, 7] посвящены оценке местоположения СПС на побережье Португалии и Турции.

---

Исследования [8] посвящено разработке многокритериального подхода к анализу местоположения морских поисково-спасательных служб. На текущий момент отсутствуют работы, посвященные разработке требований к СПС, обеспечивающих безопасность людей на акватории РФ, в связи с чем, материалы статьи являются исключительно актуальными.

Вышеизложенные факты определяют необходимость разработки современного актуализированного Положения о СПС, а также спасательных постах (далее СП) на водных объектах РФ.

Соответствующие предложения по рассматриваемому вопросу, которые представлены ниже целесообразно закрепить в форме проекта национального стандарта (далее ГОСТ Р) РФ.

### **Материалы и методы исследования**

В связи с тем, что законодательно, в настоящее время требования к СПС и СП не определены, для анализа были использованы законодательные и нормативные документы РСФСР, существующие Государственные стандарты, а также были рассмотрены публикации в различных изданиях оборонного общества содействия армии, авиации и флоту (далее ДОСААФ) о спасателях СССР, РФ и спасательном деле.

Законодательные и нормативные документы РФ достаточно полно и ясно устанавливают требования к организации деятельности профессиональных АСФ МЧС России, выполняющих поисково-спасательные работы.

По результатам их анализа, по аналогии были разработаны требования по оснащению и оборудованию СПС, а также общие положения о порядке их создания, назначения и функционирования.

Для описания деятельности СПС и СП возникла необходимость ввести систему дополнительных терминов и определений (рис. 1, 2),

гармонизированных с терминами и определениями, уже установленными существующими стандартами ранее.

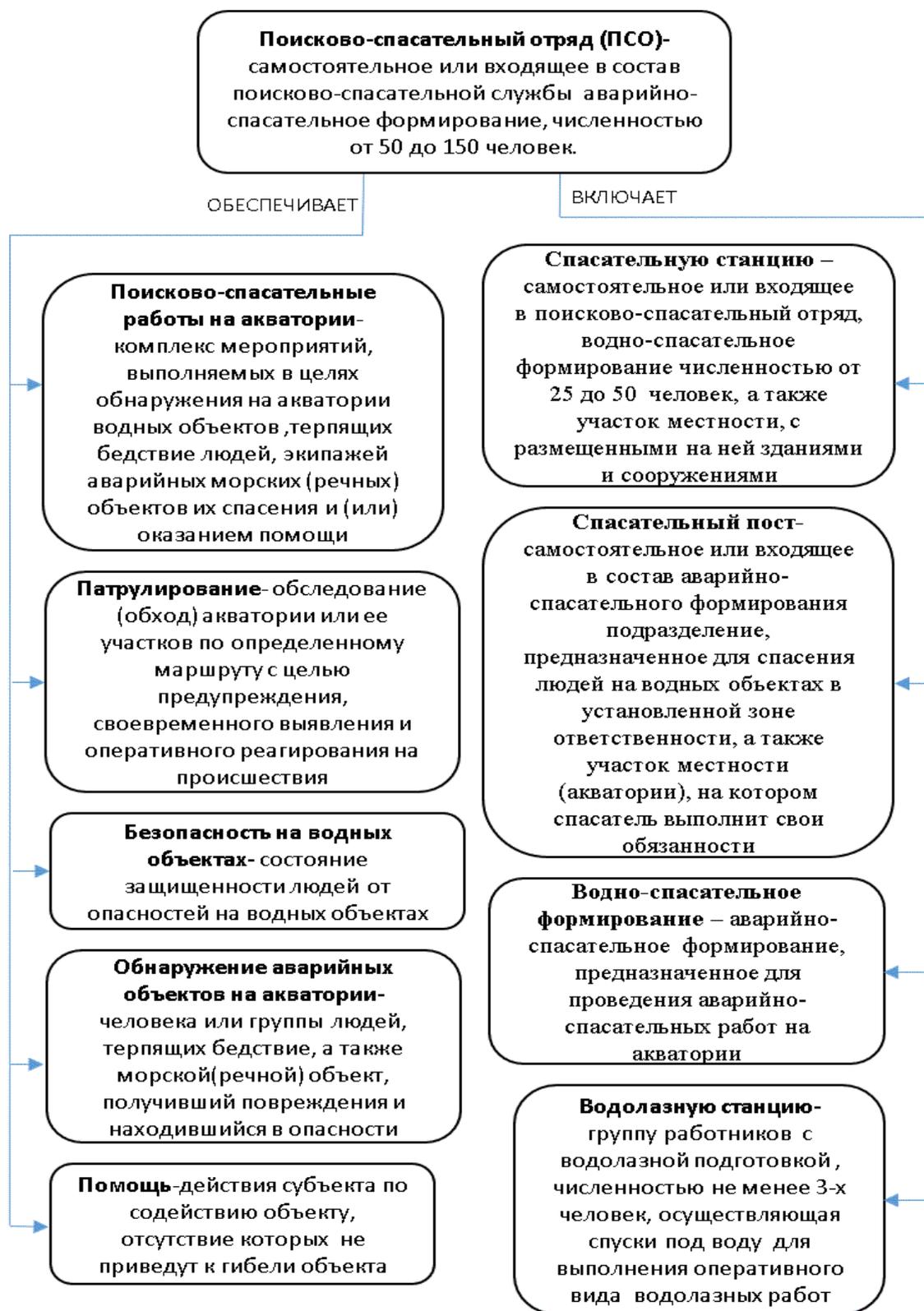


Рисунок 1. – Вводимые термины и определения



Рисунок 2. – Вводимые термины и определения

### Результаты исследования и их обсуждение

СПС должны функционировать круглосуточно и круглогодично. Создание СПС осуществляется по решению исполнительных органов исполнительной власти (далее ИОГВ) субъекта РФ, уполномоченного по решению задач на поддержание в безопасности людей на водных объектах

СПС могут классифицироваться по различным признакам. Одна из классификаций, основанная на практике выполнения поисковых и АСР, представлена на рис. 3.

СПС предназначены для:

- проведения ПСР на акватории;
- организации дежурной службы на станции и совершенствования приёмов оказания помощи пострадавшим на воде;
- поддержания непрерывной готовности дежурной смены и спасательных судов;

- осуществления мониторинга и патрулирования в зоне ответственности;
- осуществления в зоне ответственности профилактической работы с населением по предупреждению несчастных случаев на воде;
- оповещения населения о ЧС и опасных природных явлениях;
- предупреждения и ликвидация ЧС природного и техногенного характера.

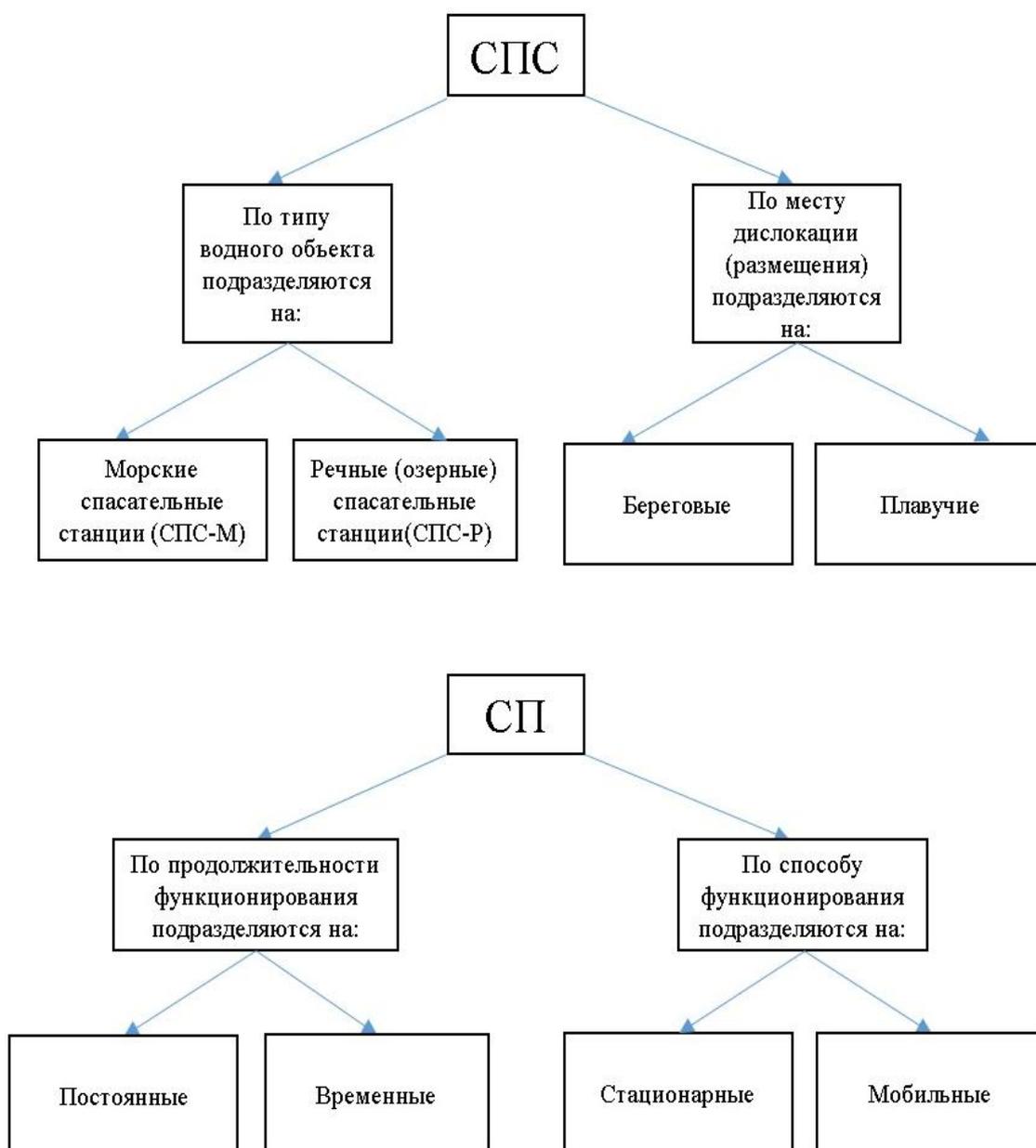


Рисунок 3. —Предлагаемая классификация СПС и СП

Для упорядочения деятельности СПС орган исполнительной власти для каждой СПС определяет зону ответственности, в состав которого входит профилактический район. Приказом руководителя АСФ на СПС организовывается дежурная служба, в состав которой входит ПСГ и устанавливается зона спасания СПС и СП.

При наличии в составе АСФ более трех СПС на базе одной из них может быть создана центральная СПС (далее ЦСПС). В этом случае ЦСПС в дополнении к функциям СПС осуществляет деятельность по совершенствованию уровня подготовки спасателей, водолазов, судоводителей спасательных судов, а также координирует действия по разворачиванию сил и средств СПС при проведении совместных АСР на акватории, в том числе с использованием водолазных станций.

СПС подлежат обязательной аттестации и регистрации в территориальной аттестационной комиссии субъекта РФ с выдачей свидетельства на право ведения определенного вида АСР, решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС самостоятельно или в составе поисково-спасательного отряда аварийно-спасательных служб (далее АСС) поисково-спасательных служб (далее ПСС).

Для усиления и повышения эффективности СПС по решению ИОГВ субъекта РФ, наделенного полномочиями за решение задач в области обеспечения безопасности людей на водных объектах могут выставляться СП

Количество СПС, СП и мест их выставления определяется, исходя из принципа необходимой достаточности и в зависимости от соответствующих критериев:

- количество и категории пляжей (п. 4.5. ГОСТ Р 55698-2013);

- наличием (или возможностью наличия) на пляже лиц с ограниченными возможностями. (п. 4.1.3 ГОСТ Р 70502-2022);
- количества отдыхающих (п. 6.11, п. 6.12 ГОСТ Р 58737-2019);
- количества объектов – баз (сооружений) для стоянок маломерных судов;
- расстояния от СПС (СП) до обслуживаемой территории водного объекта.

Рекомендации по расчету необходимого количества СПС и СП в настоящей статье не рассматриваются, поскольку являются предметом отдельного исследования и частично уже разработаны [2].

СП выставляются на всех пляжах, в местах массового отдыха людей на водных объектах, а также на время проведения праздничных и культурно-массовых мероприятий на акватории.

Требования к СПС и СП должны состоять из требований к:

- укомплектованности работниками СПС и СП;
- обеспечению безопасности на СПС и СП;
- территории, зданиям и сооружениям СПС;
- нормам снабжения СПС и СП.

### **Требования к укомплектованности работниками СПС и СП.**

СПС и СП должны быть укомплектованы спасателями.

Работники СПС и СП должны соответствовать требованиям независимой оценки квалификации на соответствие положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям в соответствии с нормами ТК РФ.

К дежурству на СП разрешается привлекать общественных спасателей.

Рекомендуемая штатная численность работников СПС и СП определяется с учетом требований соответствующих норм ТК РФ и оценке условий охраны труда.

## **Требования к обеспечению безопасности на СПС и СП.**

СПС должны соответствовать требованиям, предъявляемым к базам (сооружениям) для стоянок маломерных судов [9].

На СПС должна обеспечиваться:

- пожарная безопасность в зданиях, сооружениях и в районе СПС;
- безопасность размещения людей (в том числе инвалидов) на суда и высадки с судов, а также их передвижения по причальным сооружениям;
- сведениями о гидрометеорологической и навигационной обстановке;
- радиосвязь с приписанными к СПС и СП судами;
- защита акватории, оформленной в водопользование, от загрязнения, засорения, истощения, а также сохранение среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира;
- формирование режима выхода судов в плавание;
- постоянный контакт с экстренными службами.

В соответствии с Водным кодексом РФ, необходимо составить договор о водопользовании на акваторию, входящую в зону ответственности СПС.

На выступающих в сторону судового хода (фарватера) причальных и иных сооружениях должны выставляться на высоте не менее 2 метров от настила белые огни, видимые по горизонту на 360 градусов на расстоянии не менее 4 километров. Эти огни устанавливаются на торце каждого пирса, а на причале - на расстоянии друг от друга не более чем через 50 метров и должны гореть от захода до восхода солнца.

Причальные сооружения для швартовки и стоянки судов должны иметь:

- швартовые устройства (кнехты, битенги, утки, рымы, швартовые тумбы), обеспечивающие крепление и удержание судов при максимально неблагоприятных гидрометеоусловиях для данного района;
  - приспособления, исключающие повреждение корпусов судов при
-

их швартовке и стоянке;

- леерное ограждение высотой не менее 90 сантиметров при расстоянии между стойками не более 1,5 метра и между леерами - не более 45 сантиметров;

- оборудованные сплошным настилом и леерным ограждением трапы, сходни, мостки для сообщения с берегом и между собой шириной не менее 0,8 метра для одностороннего движения и шириной не менее 1,5 метров для двустороннего движения;

- комплект из огнетушителя, ящика с песком и лопатой, кошмы и спасательного круга (конца Александра) на каждые 50 метров причальной линии, но не менее одного комплекта на причал или пирс;

- грузоподъемные оборудования, осуществляющие спуск и подъем судов, погрузку и выгрузку грузов.

Минимальная длина причального фронта по периметру причалов и пирсов должна обеспечивать швартовку и стоянку всех приписанных к данной СПС судов в случае их постоянного нахождения на плаву в период навигации.

Расстояние между судами при стоянке у причального сооружения и способы их крепления должны обеспечивать сохранение их целостности при максимально неблагоприятных гидрометеоусловиях для данного района.

Плавающие причальные сооружения (понтон, швартовые бочки) должны быть закреплены к берегу или стоять на своих штатных местах с использованием мертвых якорей.

Зона местонахождения СПС должна иметь ограждение, исключающее несанкционированное проникновение на территорию СПС.

### **Требования к территории, зданиям и сооружениям СПС.**

Площадь земельного участка в зависимости от типа СПС должна

---

составлять:

- для ЦСПС – не менее 1,0 га
- для СПС – М – не менее 0,6 га
- для СПС – Р – не менее 0,4 га
- для СП – не менее 0,1 га

Строительство на территории СПС служебных зданий, причальных и гидротехнических сооружений, а также дорог и подъездных путей для подъезда пожарных автомашин к местам забора воды, стоянке судов и объектам на берегу должно быть обеспечено на основании утвержденной проектной документации.

Территория СПС должна иметь, как правило, два въезда (выезда) с шириной ворот на въезде (выезде) не менее 4,5 м. Дороги и площадки на территории СПС должны быть с твердым покрытием.

Площадь озеленения территории СПС должна соответствовать градостроительным нормам субъектов РФ, в том числе, с учётом свода норм и правил.

На территории СПС должны быть оборудованы:

- площадка с контейнерами для бытовых отходов и емкости для сбора отработанных горюче-смазочных материалов;
- с наглядными материалами по обеспечению безопасности и профилактике травматизма людей на акватории (выписки из нормативных правовых актов, расписания действий при пожаре на СПС и спасании судов и людей, терпящих бедствие на акватории, номера телефонов экстренных служб).

На территории СПС для выполнения возложенных задач в общем случае должны быть служебные помещения, предусмотренные приказом МЧС России, а также:

- Помещения и сооружения (аккумуляторные комнаты, склады
-

оборудования, склады транспортных средств (автомобилей, судов, мототехники), автослесарные мастерские, мастерские по ремонту одежды, обуви и спасательного снаряжения, склады инструментов);

- спасательные суда, автотранспорт и другое спасательное оборудование, предусмотренное нормами снабжения:

- место для занятия спортом;

- строения (сооружения), которые будут предназначены для хранения и ремонта спасательных судов, автотранспорта и оборудования;

- для стоянки спасательных судов - причальные конструкции;

- наблюдательная вышка;

- телефонная и радиосвязь, а также сеть Интернет.

Помещение для отдыха дежурной смены должно быть расположено не выше второго этажа. Между помещениями для отдыха дежурной смены и помещением для спасательной техники должен быть оборудован тамбур или коридор.

Учебные классы, оснащенные в том числе 3D тренажерами моделирования ЧС [10], и кабинет начальника дежурной смены (поисково-спасательной группы) должны быть размещены рядом с помещениями дежурной смены.

СПС должны быть спроектированы не ниже II степени огнестойкости.

Отдельные помещения на плавучей СПС могут быть конструктивно объединены с сохранением их функционального предназначения.

Медицинский пункт СПС оборудуется в соответствии с требованиями СП2.1.3678-20 и требованиям Министерства здравоохранения РФ.

Содержание помещений и производственные процессы на СПС по санитарно-гигиеническим требованиям должны соответствовать СП2.1.3678-20 и СП 2.2.3670-20.

### **Требования к нормам снабжения СПС и СП.**

---

СПС и СП обеспечиваются имуществом (спасательной техникой, оборудованием и снаряжением) согласно нормам снабжения.

Нормы снабжения утверждаются ИОГВ субъекта РФ, наделенные полномочиями по решению задач в области обеспечения безопасности.

Рекомендуемые (типовые) нормы снабжения СПС и СП, для исключения двоякого толкования, должны приводиться в приложении к тексту стандарта, который будет определять порядок создания и функционирования СПС в РФ.

СПС и СП должны быть оснащены спасательными судами, навигационным и гидрометеорологическим оборудованием, средствами связи, спасательным и поисковым оборудованием, инструментами и средствами пожаротушения. Для оказания помощи на внутренних водоемах СПС дополнительно должны быть оснащены автомобильным транспортом.

В зимнее время СП дополнительно укомплектовываются необходимым спасательным имуществом для оказания помощи и спасения в зимний период.

ЦСПС и СПС, имеющие в штате водолазов, дополнительно укомплектовываются водолазной техникой.

Состав водолазной станции должен соответствовать требованиям правил по охране труда при проведении водолазных работ.

Примерный перечень приложений к тексту стандарта, который будет определять порядок создания и функционирования СПС в РФ:

1. Термины и определения.
2. Показатели обеспеченности населения СПС и СП.
3. Типовая штатная численность работников СПС и СП.
4. Нормы снабжения СПС и СП (рекомендованные).
5. Нормы снабжения водолазной техникой

## Заключение

Резюмируя вышеизложенные факты, можно сделать следующие выводы:

1. Нормативно-правовая база, структура, материально-техническая оснащённость системы обеспечения безопасности на водных объектах, и в первую очередь СПС и СП, не в полной мере соответствуют современным требованиям, в том числе, и перспективам развития Санкт-Петербурга.

2. Учитывая уровень развития системы обеспечения безопасности на водных объектах и проблемы в этой области, существует необходимость принятия кардинальных решений в организационной, технической и нормативно-правовой областях.

3. Принятие национального стандарта (ГОСТ Р) «О спасательных станциях, обеспечивающих безопасность людей на водных объектах» позволит создать нормативную базу, выполнение которой позволит существенно повысить уровень обеспечения безопасности на водных объектах жителей и гостей не только Санкт-Петербурга, но и других регионов страны с учётом тенденций их развития.

## Литература

1. Колеров, Д. А., Данчук Ю. Л., Мамонтова И. О. Анализ проблем реагирования поисково-спасательных служб в акватории Санкт-Петербурга и подходы к их решению// Природные и техногенные риски (физико-математические и прикладные аспекты), 2023, № 2(45). С. 74-80.

2. Данчук, Ю. Л. Модель и методика расчета размещения спасательных подразделений по обеспечению безопасности людей в местах массового отдыха на акватории и пляжах (на примере субъекта Санкт-Петербург) // Инженерный вестник Дона, 2023, № 9. URL: [ivdon.ru/ru/magazine/archive/n9y2023/8682](http://ivdon.ru/ru/magazine/archive/n9y2023/8682)

3. Перевалов А. С. Сценарии управления силами и средствами поисково-спасательных формирований МЧС России на внутренних акваториях// Природные и техногенные риски (физико-математические и прикладные аспекты), 2013, № 1(5). С. 18-27.

4. Сидорченко В. Ф. Стандарты чрезвычайных действий при спасании на море. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный морской технический университет, 2009, С. 319.

5. Correia A., Moura R., Fonseca M. Evaluation of the location of search and rescue stations on the Portuguese coast // Developments and achievements in the field of defense and security. Singapore. Proceedings of MICRADS, 2019, P. 321-331.

6. Basdemir M. M. Determination of the location of search and rescue stations in the Aegean and Western Mediterranean regions of Turkey// Journal of aeronautics and space technologies, 2000, №1 (3). pp. 63-76.

7. Akbari A. Multi-criteria approach to maritime search and rescue location analysis. Halifax, Nova Scotia. Dalhousie University, 2017, pp .221.

8. Akbari A., Eiselt H. A., Pelot R. Multi-criteria, demand-simulated maritime search and rescue location analysis // Journal Information Systems and Operational Research, 2018, №. 1(12). pp. 56-114.

9. Анонов В.В., Дягтярев С.С., Дяблов Н.Г., Лутошкин А.В., Пахомов В.Е., Пилюгин Е.Н., Филоненко Е.Н., Яхненко Ю.А., под редакцией Пучкова В.А. Организация и обеспечение безопасности на водных объектах// Обеспечение безопасности людей на водны объектах. Москва. Департамент гражданской защиты МЧС России, 2006. С. 107-139.

10. Шеина С.Г., Новоселова И.В., Дементеев Д.С. Применение технологий информационного моделирования при возникновении чрезвычайных ситуаций // Инженерный вестник Дона, 2023, №1. URL: ivdon.ru/ru/magazine/archive/n1y2023/8128

---

### References

1. Kolerov D. A., Danchuk Y. L., Mamontova I. O. Prirodnye i texnogennye riski (fiziko-matematicheskie i prikladnye aspekty), 2023, № 2(45). pp. 74-80
2. Danchuk Y.L. Inzhenernyj vestnik Dona, 2023, № 9. URL: [ivdon.ru/ru/magazine/archive/n9y2023/8682](http://ivdon.ru/ru/magazine/archive/n9y2023/8682)
3. Perevalov A. S. Prirodnj'e i texnogennye riski (fiziko-matematicheskie i prikladnye aspekty), 2013, № 1(5). pp. 18-27.
4. Sidorchenko V. F. Standarty chrezvy čajnyx dejstvij pri spasanii na more. Sankt-Peterburg [Standards of emergency actions in sea rescue]. Sankt-Peterburgskij gosudarstvennyj morskij texnicheskij universitet, 2009, p. 319.
5. Correia A., Moura R., Fonseca M. Developments and achievements in the field of defense and security. Singapore. Proceedings of MICRADS, 2019, pp. 321-331.
6. Basdemir M. M. Journal of aeronautics and space technologies, 2000, №1 (3). pp. 63-76.
7. Akbari A. Multi-criteria approach to maritime search and rescue location analysis. Halifax, Nova Scotia. Dalhousie University, 2017, p.221.
8. Akbari A., Eiselt H. A., Pelot R. Journal Information Systems and Operational Research, 2018, №. 1 (12). pp. 56-114.
9. Anonov V.V., Dyagtyarev S.S., Dyablov N.G., Lutoshkin A.V., Paxomov V.E., Pilyugin E.N., Filonenko E.N., Yaxnenko Y.A., pod redakciej Puchkova V.A. Organizaciya i obespechenie bezopasnosti na vodnyx obektax. Obespechenie bezopasnosti lyudej na vodny obektax. [Organization and ensuring safety on water objects. Ensuring the safety of people on water objects]. Moskva. Departament grazhdanskoj zashhity MChS Rossii, 2006. pp. 107-139.



10. Sheina S.G., Novoselova I.V., Dementeev D.S. Inzhenernyj vestnik Dona, 2023, №1. URL: [ivdon.ru/ru/magazine/archive/n1y2023/8128](http://ivdon.ru/ru/magazine/archive/n1y2023/8128).

**Дата поступления: 2.08.2024**

**Дата публикации: 20.09.2024**